

# 新北市 108 年度模擬聯合國會議【國中小組】

## 校際交流成果發表會背景文件

### 國小組議題一減少海洋垃圾

#### 壹、序言：

一、主席團歡迎信

二、委員會介紹

#### 貳、背景引導：

一、議題討論與分析

二、過去的國際行動

三、重要角色與立場

#### 參、問題與討論

#### 壹、序言：

##### 一、歡迎信

海洋垃圾，又稱海洋廢棄物。隨著塑膠在各國普及，海洋垃圾的問題越來約嚴重，海洋垃圾的影響範圍目前正持續擴大，還記 2015 年海龜鼻子裡卡著吸管的畫面震驚全世界，減少海洋垃圾的環保意識逐漸抬頭。海洋中 80% 的垃圾是塑膠，這些塑膠每年造成海洋生態系統 80 億美元的損害成本。而塑膠產量到了 2050 年預計將成長 3-4 倍，問題只會更嚴重。因此，聯合國環境署也持續呼籲世界各國政府禁用塑膠袋、課塑膠袋稅、限制化妝品內的塑膠柔珠，並採取其他行動減少一次性包裝。也宣布「向海洋塑膠宣戰」，針對拋棄式塑膠和海洋污染啟動「淨海計畫」。我們期待在會議中，各國能提出有效的方法或政策，以永續發展為目標，一同保護環境！

## 二、委員會介紹

### 聯合國環境規劃署

聯合國環境規劃署（簡稱聯合國環境署）是全球領先的環境機構，負責制定全球環境議程，促進聯合國系統內連貫一致地實施可持續發展環境層面相關政策，並承擔全球環境權威倡導者的角色。

## 貳、背景引導：

### 一、議題討論與分析

每年約有 800 萬公噸塑膠廢棄物被倒入全球海洋中，尤其是化妝品中的塑膠微粒以及一次性塑膠製品。這些海洋垃圾有一半以上來自亞洲五個國家，分別是中國、印尼、菲律賓、泰國和越南，這些國家是亞洲經濟成長最快的國家，也是全球塑膠品製造、消費以及丟棄最多的地方。目前國際針對海洋污染管制主要是依據〈聯合國海洋法公約〉第十二部分—海洋環境的保護和保全，將相關國際公約精神與管制規定納入各國法律中，各國依據不同的海洋環境的特性，研擬適用本國之法律規定與相對應之罰則。

## 二、過去的國際行動

### 〈倫敦公約〉

又稱〈防止傾倒廢物等物質污染海洋公約〉

1972 年制定，1996 年議定書生效，以管制世界各國傾棄廢棄物於海洋。進一步在 1996 年訂定「倫敦公約 1996 年議定書」，允許 7 大項物質可從事海拋外，其他廢棄物則不得進行海拋處理。

### 〈聯合國海洋法公約〉第十二部分—海洋環境的保護和保全

於 1982 年 12 月 10 日通過，1994 年 11 月 16 日正式生效。各國有保護和保全海洋環境的義務，依據其環境政策開發其自然資源的主權權利，需防止、減少及控制海洋環境污染的措施。全球性與區域性的合作，直接或通過主管國際組織進行合作，以應付海洋環境污染事故。

### 〈巴塞爾公約〉

於 1989 年草擬、1992 年正式生效，以控制有害廢棄物越境轉移。

主要目的為：

1. 減少有害廢棄物之產生，並避免跨國運送時造成的環境污染。
2. 提倡就地處理有害廢棄物，以減少跨國運送。
3. 妥善管理有害廢棄物之跨國運送，防止非法運送行為。
4. 提升有害廢棄物處理技術，促進無害環境管理之國際共識。

### <關於海洋垃圾和微塑膠的決議草案>

於 2017 年 12 月召開的聯合國環境大會通過，內容僅設定了

「2025 年，防止和大幅減少各類海洋污染」，沒有任何的約束力。

### <潔淨海洋計畫>

2017 在印尼世界海洋高峰會上，聯合國環境署宣布「向海洋塑膠宣戰」，針對拋棄式塑膠和海洋污染啟動「淨海計畫」，已有多個國家加入，包括印尼、法國和挪威。聯合國環境署以「史上最大消滅海洋垃圾戰爭」形容他，希望能以社群媒體的力量來消滅過多的一次性塑膠垃圾。

## 三、重要角色與立場

### 中國：

中國在海洋塑膠垃圾污染國排名占 27.7%，為最大污染國。目前最主要的政策為限塑令，更投入大把資金研發監測海洋微塑膠污染的技術。

### 印尼：

為世界目前造成海洋垃圾污染的第二大國家，僅次於中國。▽聯合國在高峰會上指出，印尼政府已經列出計畫，目標 2025 年前要將進入海洋的垃圾減少 70%。

以下為印尼政府公佈的幾種做法：

1. 對塑膠袋課稅
2. 投入資金教育民眾
3. 期望未來全球產業多使用可分解物質。

### 越南：

越南每年丟棄的塑膠袋數量達 300 億個，僅次於中國大陸、印尼、和菲律賓。越南家庭平均每天使用四個塑膠袋，約只有 17% 被重複使用。越南已頒布塑膠廢棄物管理條例，規定城市地區塑料垃圾等固體廢棄物回收比例為 85%，農村地區為 55%，但目前皆未達到目標。

### **印度：**

印度每天約製造 2.5 萬噸塑膠垃圾，其中將近一半，隨著恆河等水域系統，流入海洋造成環境與生態汙染。目前印度正積極處理此問題，祭出了一次性塑膠產品的禁令。印度總理也承諾印度將在「2020 年前全面棄絕一次性的塑膠製品。」印度環境部部長也呼籲國內人民：「如果每個印度人每天實踐一項綠色行動，就能為國內帶來革命性的變化。」

### **美國：**

美國在海洋塑膠垃圾污染國排名占 0.9%。塑膠垃圾製造國的前 20 個國家中，只有美國一個富裕國家出現，是因為美國公民的垃圾產量較高，以及美國有較長的海岸線。

## **參、問題與討論：**

1. 國家與國家間可以藉由什麼組織或團體合作解決海洋垃圾問題？
2. 各國有制定什麼政策以解決周邊已有的海洋垃圾污染？對於目前狀況有無明顯改善？
3. 針對未來，該如何減少海洋垃圾？
4. 是否能與各國之間共同制定公約或政策，有效處理海洋垃圾？

### **參考資料：**

<https://www.natgeomedia.com/news/ngnews/11823>

<https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5091467>

[https://global.udn.com/global\\_vision/story/8662/3183096](https://global.udn.com/global_vision/story/8662/3183096)

<https://e-info.org.tw/node/203254>